



**CD
MX**

GASTO PÚBLICO, URBANO EN LA CIUDAD DE MÉXICO.

Ismael Maldonado Maldonado

2022

GASTO PÚBLICO, URBANO EN LA CIUDAD DE MÉXICO.

Ismael Maldonado Maldonado

2022

RESUMEN

La Ciudad de México es una de las ciudades más pobladas del mundo, con cerca de 9 millones de habitantes (21 millones si se considera su área conurbada), lo que genera el aumento en la demanda de bienes y recursos públicos. Por tanto, el gobierno es el encargado de destinar dinero por medio de la generación de programas que benefician a los ciudadanos. Por tanto, la administración de recursos públicos resulta sumamente importante pues puede considerarse como motor del desarrollo y bienestar, siempre y cuando estos recursos sean administrados de manera eficiente y focalizada.

Contenido

I. Introducción	1
Problemática abordada	2
II. Justificación	4
III. Planteamiento del problema.....	5
IV. Objetivo	11
V. Marco teórico	12
VI. Formulación de la hipótesis.....	19
VII. Pruebas cuantitativas y/o cualitativas de la hipótesis.....	20
VIII. Conclusiones	39
Posibles soluciones.....	42
IX. Bibliografía	44

GASTO PÚBLICO, URBANO EN LA CIUDAD DE MÉXICO.

I. Introducción

En el año 2021, el gobierno de la Ciudad de México elaboró por primera vez un programa sobre el ordenamiento territorial, nombrándolo “Programa General de Ordenamiento Territorial de la Ciudad de México”, en el que se enumeran diversas características, obstáculos y alcances que inciden en la conformación de una de las ciudades más importantes del territorio mexicano. Dicho programa, a pesar de abordar diversas problemáticas que dificultan el proceso lineal hacia una ciudad sustentable y poner acción en cada rubro analizado, no deja entrever diversos obstáculos por las que son intrínsecos en la población y su dinámica con el territorio.

No hay que olvidar que un territorio se compone, además de su superficie, de seres humanos, plantas, animales y clima que establecen, de cierto modo la pauta a actividades a desempeñar, tanto en cuestión tecnológica, arquitectónica y económica. Dichos aspectos corresponden a una sinergia que poco a poco define los alcances de la sociedad, pero también los problemas y retos que afrontar para una perduración de vida. Al respecto, fue en los años 90 cuando surge el concepto de “ciudades verdes” o sostenibles, las cuales se enfocan en coordinar de la mejor manera posible la relación de las actividades humanas con el medio que los rodea.

México, y en especial la CDMX, cuenta con bases y condiciones naturales sólidas que pueden permitir una transición hacia una ciudad verde, no obstante, se debe contar con la mejor disposición de las autoridades locales y las personas que habitan en ella para generar un verdadero cambio. Para esto es necesario la aprobación de leyes y fijación de presupuestos óptimos y seguros, que sean utilizado en la implementación de tecnologías verdes y en la formulación de conocimiento o educación sustentable, que permita a las personas conocer los alcances que se pueden lograr como perduración de especie, cuando se tiene el respeto hacia lo natural.

GASTO PÚBLICO, URBANO EN LA CIUDAD DE MÉXICO.

Problemática abordada

O'Sullivan (2009) menciona que una ciudad es un área geográfica que contiene un gran número de personas en un área relativamente pequeña, la cual contiene asentamientos de población con atribuciones y funciones políticas, administrativas, económicas y religiosas, que muchas veces las zonas rurales carecen de forma total o parcial. Dichos aspectos constituyen un ordenamiento en el territorio que da paso al desenvolvimiento de actividades económicas, culturales, sociales y de esparcimiento entre todos sus habitantes que, como bien señala Sukopp (2002) dan paso a una historia, estructura y función que incluyen componentes bióticos y abióticos y ciclos de energía, climáticos y materiales.

Desde el punto de vista ecológico, es importante destacar que, en general, las ciudades presentan características diferentes a las de los sistemas naturales Pickett et. al. (2001), como en el clima, flora, fauna, tipo de suelos, etc. Sin embargo, no hay que olvidar que los seres humanos dependemos de estos sistemas y de condiciones específicas para su existencia. Con base en esta idea se desarrolla la ecología urbana, la cual estudia a los ecosistemas que incluyen humanos viviendo en ciudades u otros paisajes urbanizados para lograr una coexistencia óptima entre ellos. En este sentido, las ciudades pueden llegar a ser centros importantes para la conservación de especies naturales mientras se tenga una buena planeación y compromiso por parte de sus habitantes Zuria y Castellanos (2008). Como señalan los mismos autores, en la actualidad, las áreas naturales protegidas enfrentan muchos problemas debido a una mala administración por parte de las autoridades locales (falta de subsidios para mantenimiento y conservación), sin mencionar el mal uso o deterioro que les brindan los ciudadanos por medio de sus actividades cotidianas.

Al respecto, la Ciudad de México es una de las ciudades más importantes del país. De acuerdo con INEGI (2022), su aportación al Producto Interno Bruto es de 15.8%

GASTO PÚBLICO, URBANO EN LA CIUDAD DE MÉXICO.

a pesar de su extensión, la cual representa el 0.1% del territorio nacional. Tiene una población de poco más de 9 millones de habitantes (7.3% del total del país), la cual se distribuye 99% en zonas urbanas y 1% en zonas rurales, en donde 1 de cada 100 personas hablan alguna lengua indígena. Sin embargo, dada su población y extensión territorial, se considera una urbe sobrepoblada y con ello, con todos los inconvenientes que conlleva, como la contaminación, tráfico, ruido y alta demanda de espacios y servicios públicos. Lo anterior sin duda repercute de forma significativa en el ecosistema, alterando su comportamiento y desenvolvimiento, por lo cual, es urgente la elaboración y propagación de iniciativas que tengan una visión integrada de los aspectos urbanos y ambientales.

Es importante mencionar que la Constitución Política de la Ciudad de México (CPCDMX) desde el 2020 ya cuenta con esta visión favoreciendo una perspectiva metropolitana y multiescalar que reconoce las dinámicas interconectadas que están presentes en el desarrollo social, ambiental y económico en el territorio. Estas pretensiones se encuentran en la formulación del Programa General de Ordenamiento Territorial (PGOTCDMX), el cual tiene como propósito posicionar y visibilizar el territorio como el soporte de cualquier actividad humana, sin olvidar la incidencia éste tiene en las dinámicas sociales y como elemento estructural del medio natural (Instituto de Planeación Democrática y Prospectiva, 2021). A pesar de que este proyecto se nota muy ambicioso, es importante considerar la composición de la Ciudad de México para conocer los verdaderos retos y alcances que tendrá este programa que, a pesar de ser proyectado hasta el 2035, se deben contemplar todas las características sociales, culturales, poblacionales, climáticas, de suelo, conectividad y económicas, que son factores endógenos primordiales a modificar para una verdadera transición hacia una ciudad que tenga implícito un desarrollo global sostenible. Sin embargo, es importante destacar que para que todos estos proyectos se lleven a cabo, es necesario recurrir a la inversión pública, pues sin ella ninguno de ellos sería posible.

GASTO PÚBLICO, URBANO EN LA CIUDAD DE MÉXICO.

II. Justificación

En la presente investigación se busca establecer las bases para lograr una sinergia entre lo natural y lo artificial o urbano considerando, a su vez, la importancia de una planeación territorial que contemple a cada uno de los aspectos sociales, económicos, culturales, climáticos, de infraestructura, comunicación, etc. para un verdadero cambio hacia lo sostenible; lo cual debe considerar una utilización racional del territorio de la Ciudad de México y sus recursos, tanto naturales como económicos. Lo anterior mejorará no únicamente el bienestar de sus habitantes y de todas sus generaciones futuras, sino también de todos los seres vivos que coexisten en él.

Si bien el PGOTCDMX es considerado como un instrumento que contiene normas generales, herramientas e instrumentos para la ocupación y aprovechamiento de suelo, así como los principios e instrumentos asociados al desarrollo sustentable en el suelo de la conservación, uso equitativo y eficiente del suelo urbano y áreas estratégicas para garantizar la vialidad de los servicios ambientales (Instituto de Planeación Democrática y Prospectiva, 2021), es importante que en dicho programa no se dejen de lado las características de sus habitantes: sociales, económicos, culturales, climáticos, de infraestructura, comunicación, etc., sin olvidar una educación ambiental con el fin de respetar los valores universales para una estructuración verdaderamente eficiente. De esta manera, se conocerán los retos reales y alcances para lograr de la Ciudad de México una ciudad sostenible en materia de lo sustentable, que está relacionado con las denominadas “ciudades verdes”, las cuales se definen como aquellas ciudades que buscan lograr acuerdos urbanos ambientales que ayudan a aprovechar de mejor manera los recursos naturales (De los santos, agosto 2019) para beneficiar a todos los seres vivos que habitan en ella.

GASTO PÚBLICO, URBANO EN LA CIUDAD DE MÉXICO.

III. Planteamiento del problema

Fue apenas en el año 2021 cuando se desarrolló por primera vez en la historia de la Ciudad de México una Ley de Ordenamiento Territorial, la cual trata de abordar el desarrollo urbano desde una perspectiva que contempla el aspecto ambiental en su conjunto. Dicha ley cuenta con una proyección para el año 2035 y abarca múltiples directrices entre las diversas dimensiones del país en cuanto a la cuestión social, hidrológica, cambio climático, cultura, protección civil, conectividad, tecnológica y energética, aspectos que la convierten de carácter ambicioso, pero con potenciales cambios para una mejor calidad de vida de todos los seres que habitan en el territorio.

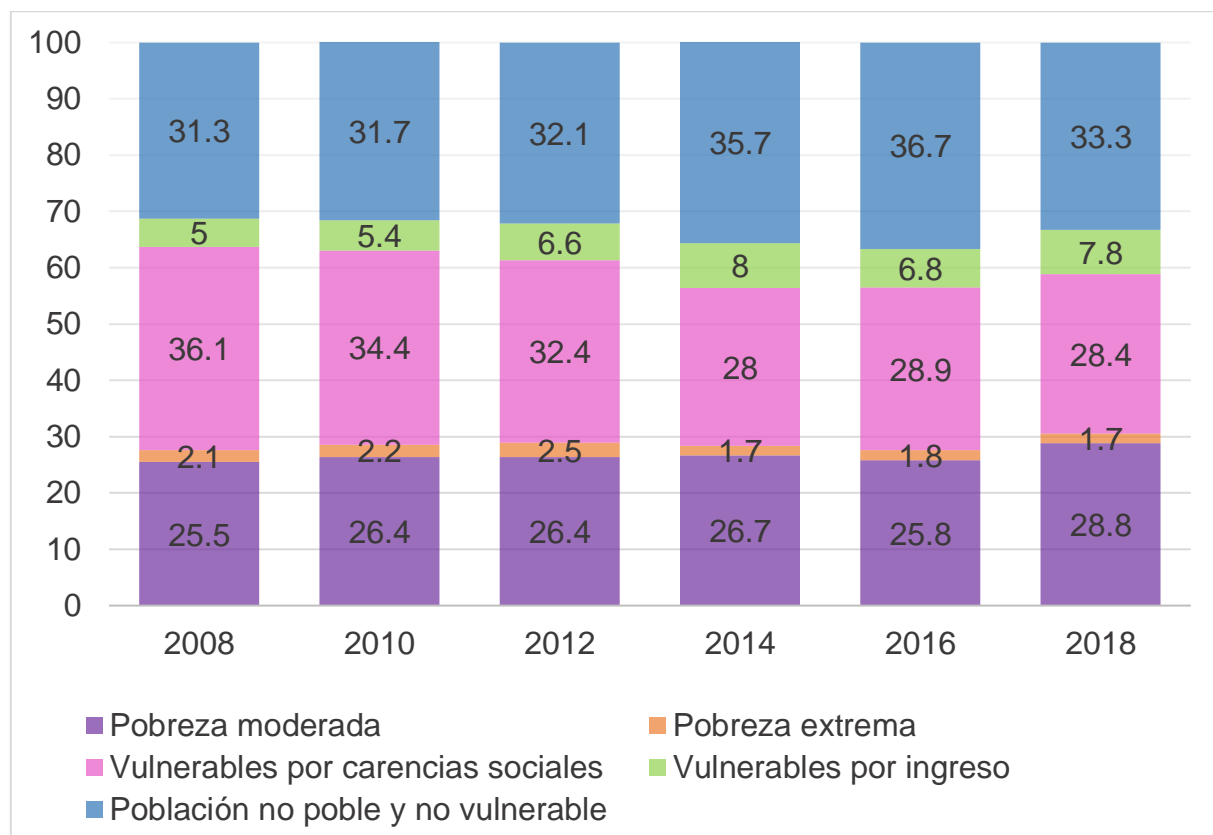
No obstante, se debe estar consciente de los verdaderos retos que conlleva la transición de esta megalópolis hacia una ciudad sustentable o ciudad verde, pues existen muchos problemas que aquejan a los habitantes de las ciudades, sobre todo en materia de pobreza, seguridad alimentaria, salud, educación, etc. Y, como bien señala (Luisselli, 2017), la urbanización es incesante y las ciudades se han convertido en motores de crecimiento y de innovación, pero también de una enorme pobreza, inseguridad y violencia, sin contemplar que son responsables de casi el 70% de las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI). Hablando específicamente de la Ciudad de México, en 2018, el 66.8% de su población estaba en situación de pobreza o de vulnerabilidad por carencias o ingresos¹ (Coneval, 2020) (ver **Gráfico 1**), por lo que, es importante emplear estrategias coordinadas entre dependencias y organismos gubernamentales para reducir este impacto en el corto plazo mediante una política de desarrollo que se enfoque en un acceso

¹ El Coneval considera *vulnerabilidad por carencias sociales* a la población con un ingreso superior a la línea de pobreza por ingresos, antes de la línea de bienestar, pero con una o más carencias sociales. Mientras que, considera una *vulnerabilidad por ingresos* a la población que no padece ninguna carencia social, pero su ingreso es igual o inferior a la línea de pobreza por ingresos, antes línea de bienestar.

GASTO PÚBLICO, URBANO EN LA CIUDAD DE MÉXICO.

efectivo a los derechos sociales y la igualdad de oportunidades en todos los grupos poblacionales de la ciudad.

Gráfico 1. Evolución de la pobreza, vulnerabilidad por carencias y vulnerabilidad por ingreso en la Ciudad de México, 2008 – 2018 (Porcentaje)



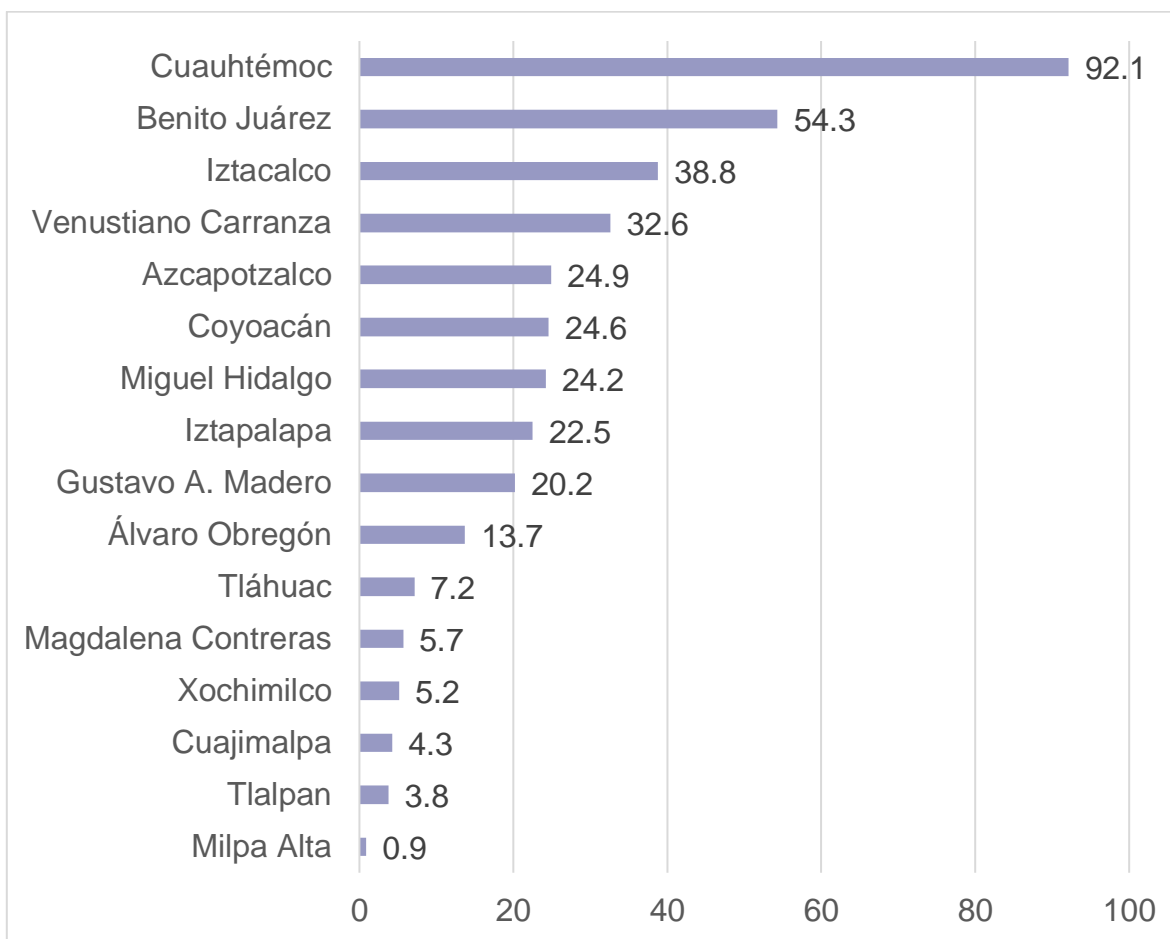
Fuente: Elaboración propia con base en el Informe de pobreza y evaluación 2020. Ciudad de México: Coneval: 2020

Respecto al tema de inseguridad y violencia en la Ciudad de México, de acuerdo con el Boletín Estadístico de la incidencia delictiva en la Ciudad de México del mes de abril 2022, se abrieron un total de 19,786 carpetas de investigación, que representa a 659.53 delitos diarios reportados ante alguna de las Agencias del M.P. El **Gráfico 2** muestra el número de delitos ocurridos por kilómetro cuadrado por cada Alcaldía, en el que claramente la que contó con más reportes de esta índole

GASTO PÚBLICO, URBANO EN LA CIUDAD DE MÉXICO.

fue la Alcaldía Cuauhtémoc con un 92.1%, seguido de la Alcaldía Benito Juárez con 54.3% y la Alcaldía Iztacalco, con 38.8% de casos. Por su parte, las Alcaldías que presentaron menores números de delitos registrados fueron: Milpa Alta, con 0.9%, Tlalpan con 3.8% y Cuajimalpa con 4.3%.

Gráfico 2. Delitos ocurridos por kilómetro cuadrado en cada una de las Alcaldías de la CDMX al mes de abril 2022



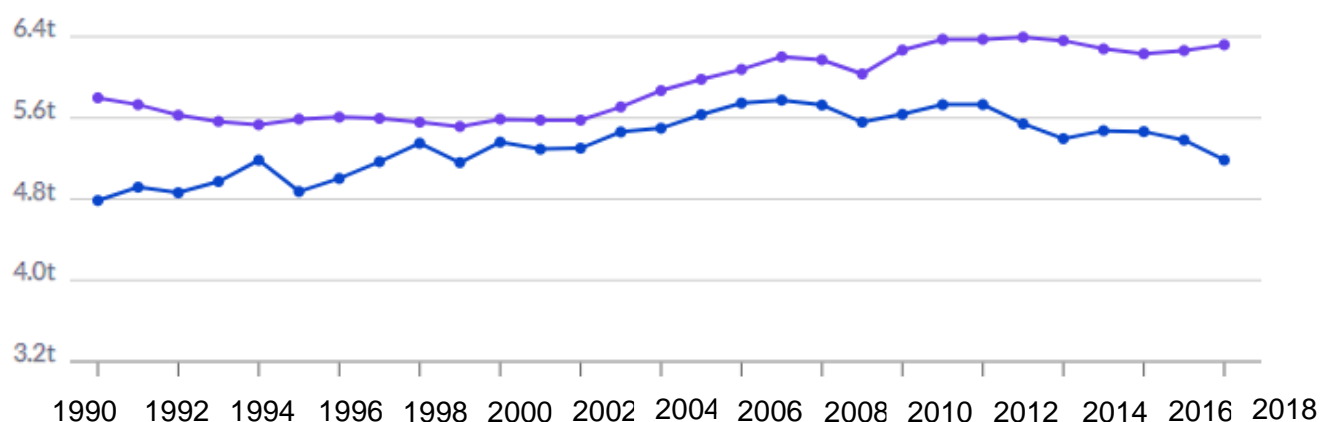
Fuente: Elaboración propia con base en el Boletín Estadístico de la Incidencia Delictiva en la CDMX del mes de abril 2022: Fiscalía General de Justicia de la CDMX, 2022

GASTO PÚBLICO, URBANO EN LA CIUDAD DE MÉXICO.

Respecto a las emisiones GEI, las principales fuentes de emisiones incluyen actividades como quema de combustibles fósiles, como las emisiones indirectas por el consumo de electricidad, transporte, actividades agrícolas, manufactura, procesos industriales y desperdicios, principalmente. A pesar de que México no se encuentra entre los países con mayor aportación de estos gases a nivel mundial, es importante conocer su comportamiento en comparación con éste. El **Gráfico 3** muestra el consumo de CO₂ per cápita de México desde 1990 al 2018 vs a nivel mundial.

Gráfico 3. Emisiones históricas de GEI (México vs Mundo)

CO₂ per cápita



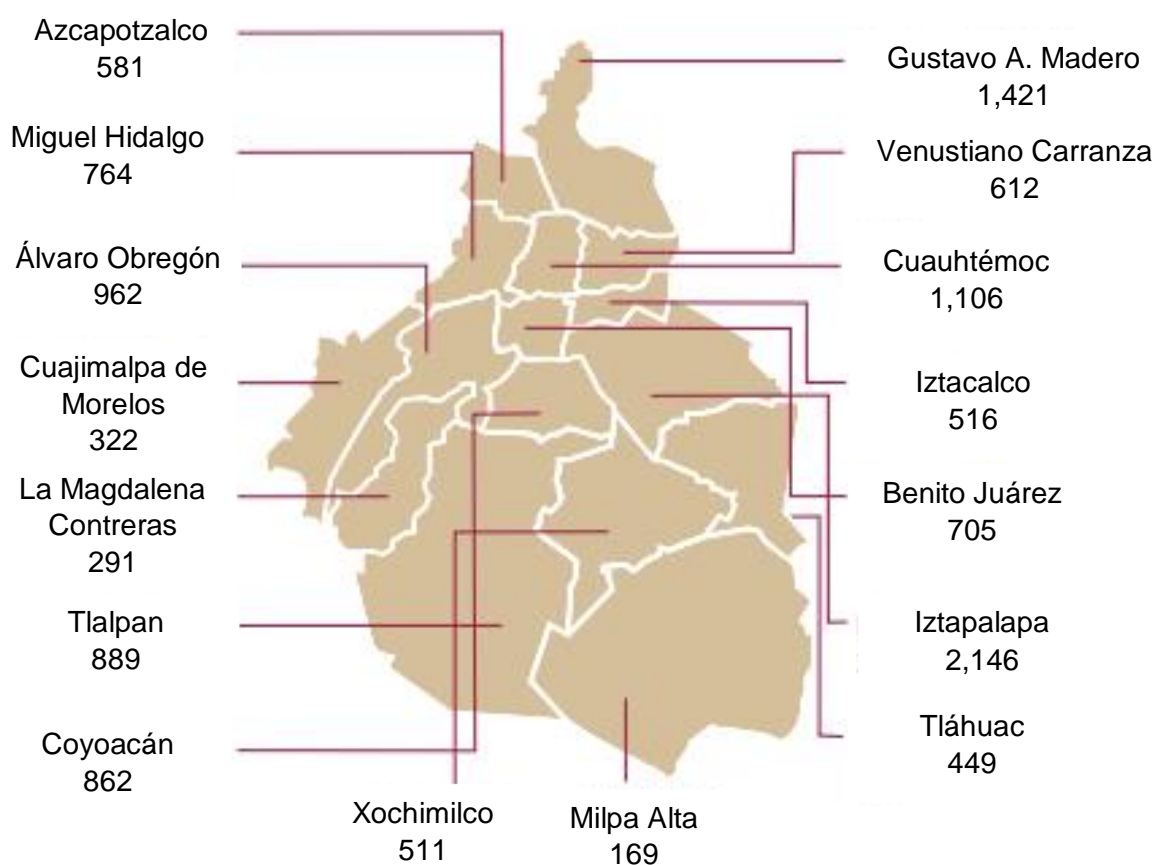
Fuente: Tomado de WRI México, 2022

Con respecto a la afectación del medio ambiente, no se pueden dejar de lado a los residuos sólidos, cuya generación que depende de múltiples razones. Para esto existe un indicador de generación per cápita, resultado de dividir la generación de residuos de una Alcaldía entre su población. De acuerdo con la Secretaría del Medio Ambiente (2020), en la Ciudad de México se estima una generación per cápita global de 1.071 kg al día por habitante, lo que, si bien parece poco, si se considera que en la ciudad existen 9,209,944 residentes más 2,280,000 personas que la visitan diario, esta cantidad resulta verdaderamente preocupante. El **Gráfico 4**

GASTO PÚBLICO, URBANO EN LA CIUDAD DE MÉXICO.

muestra la generación de residuos al día por Alcaldía, cuyas tres más generadoras de residuos fueron Iztapalapa, Gustavo A. Madero y Cuauhtémoc, con más de mil residuos generados al día. Mientras que, las Alcaldías que menos residuos generaron fueron Milpa Alta, Magdalena Contreras y Cuajimalpa de Morelos, con menos de 300 residuos sólidos al día.

Mapa 1. Generación de residuos en la CDMX por Alcaldía (t/día)



Fuente: Tomado del Inventario de Residuos Sólidos de la CDMX, 2020: Secretaría del Medio Ambiente, 2022.

GASTO PÚBLICO, URBANO EN LA CIUDAD DE MÉXICO.

A raíz de algunos de los problemas que aquejan a la Ciudad de México presentados en este apartado, no cabe duda de que uno de los pilares del ordenamiento urbano es la población que interactúa en él. Simplemente no se puede hablar de todos estos problemas sociales, económicos y climáticos sin tomar en cuenta la población. El hecho de contar con un sistema y lugares que permitan una mejor relación entre espacio – personas con leyes efectivas que contemplen siempre el número de individuos que lo que habitan, se contarán con mejores resultados. Actualmente, la Ciudad de México es considerada una zona sobrepoblada, en la cual resalta la importancia de que las autoridades contemplen políticas de población como de fertilidad, flujos migratorios y de expansión urbana en zonas de vulnerabilidad ambiental y riesgo de desastres naturales. Por lo que, se necesita contar con una buena información de la distribución de ésta tomando en consideración el entorno que la rodea, tanto natural, de conectividad y de infraestructura para poder ejecutar acciones de bienestar efectivas.

GASTO PÚBLICO, URBANO EN LA CIUDAD DE MÉXICO.

IV. Objetivo

El objetivo de la presente investigación es dar a conocer la importancia del gasto urbano en la Ciudad de México en rubros específicos de gasto, tales como Suministro de Agua, Seguridad, Salud Transporte Público, Residuos Sólidos Urbanos, Telecomunicaciones, Energía, Áreas Verdes y Empleo para potenciar la calidad de vida y bienestar de los ciudadanos.

Objetivos particulares:

1. Exponer los retos que enfrenta la Ciudad de México en diversos rubros prioritarios que hacen de ella una zona armónicamente habitable y que permite el desarrollo y desenvolvimiento de actividades de los ciudadanos de una manera más óptima.
2. Analizar el estado de los siguientes rubros urbanos como el Suministro de Agua, Seguridad, Salud Transporte Público, Residuos Sólidos Urbanos, Telecomunicaciones, Energía, Áreas Verdes y Empleo para conocer los alcances a los que el gobierno se enfrenta.
3. Resaltar la importancia del gasto público como motor de cambio en las ciudades, siempre y cuando éste sea bien ejercido y utilizado por la sociedad.
4. Dar a conocer la importancia que en la actualidad las autoridades prestan a estos rubros por medio de los ejes rectores presentados en el Plan Nacional de Desarrollo y dimensionar el gasto de inversión que se está efectuando en ellos con el fin de mejorarlos.
5. Brindar propuestas de mejora en cuestión de gasto público para que éste sea efectuado de manera óptima en cada rubro con áreas de oportunidad de la ciudad.

GASTO PÚBLICO, URBANO EN LA CIUDAD DE MÉXICO.

V. Marco teórico

Como señala Luiselli (2017), proceso de urbanización en el mundo comenzó a partir de la Revolución Industrial, en el cual comienza a notarse una creciente expansión demográfica alentada por el progreso técnico y la mejora en las comunicaciones. Dicho proceso fue creciendo de forma significativa en años posteriores y según los estudios de las proyecciones de CONAPO o INEGI, lo seguirá haciendo. No obstante, es importante considerar que dicho proceso no ha sido el mismo en todos los países, pues existen claras diferencias entre los llamados países desarrollados, en donde existen registros como Suecia, Alemania o Francia, que ya cuentan con economías verdes desde hace varios años atrás; que, a comparación con los países en vías de desarrollo, como en el caso de México, aún se contemplan retos importantes que afrontar para lograr equipararse con aquellas economías.

Como señala Kolbert (2014), desde el inicio de la era nuclear en 1945, el cambio urbano causó múltiples afectaciones al ambiente, en las que existieron muchas alteraciones en el entorno natural, entre ellos con la disminución significativa de la biodiversidad con una inevitable extinción de especies. A su vez, autores como McNeill y Engelke (2014) señalan que, a partir de esa fecha la humanidad fue transformando aceleradamente a todo el globo y a sus ciclos naturales básicos como el de carbono, agua, nitrógeno, etc., era que denominan Antropoceno, en la que cada vez más, los seres humanos estamos viviendo en ecosistemas creados por ellos mismos.

Los mismos autores señalan que, es a partir de la década de los años 90 donde se empieza a concientizar sobre los impactos ambientales que ha traído consigo la expansión de los centros urbanos, empezando estudios y elaboración de acciones que contemplan la mejora de las condiciones en las que desenvuelven las personas de en las ciudades, principalmente enfocándose en la lucha contra la contaminación

GASTO PÚBLICO, URBANO EN LA CIUDAD DE MÉXICO.

atmosférica, deforestación, el abasto de agua potable y la disposición de residuos sólidos, es así como la búsqueda del desarrollo de una ciudad verde se volvió un gran paradigma en la transformación urbana. No obstante, es a partir de los años 70, cuando comienzan a surgir los programas y proyectos territoriales que inducen a una ciudad limpia y verde, la cual tiene que ver con el tema de sostenibilidad, el respeto de la naturaleza que logran acuerdos urbanos ambientales que aprovechan de una mejor manera los recursos naturales (De los Santos, agosto 2019). Del mismo modo, surge el concepto de la huella ecológica, en donde se busca reducir la ocupación de materiales por unidad de superficie (Rees, 1992).

A su vez, para 1987 surge el concepto de “desarrollo sostenible” por la ex primera ministra de Noruega Gro Harlem Brundtland, entendido como la transición de la sociedad actual a una sociedad más respetuosa con el medio ambiente, cuyo objetivo es el equilibrio entre el crecimiento económico, la preservación del medio ambiente y el bienestar social (Garret, 2022). Si nos enfocamos en casos de América Latina, se encuentra la ciudad de Curitiba, ubicada al sur de Brasil, la cual es considerada pionera en materia de diseño urbano sustentable con innovaciones en el transporte urbano, convirtiéndolo en más limpio y eficaz (Luiselli, 2017).

Cabe destacar que, en la actualidad, el mundo cuenta con más de 10 megalópolis en donde la Ciudad de México y área Metropolitana cuenta con el sexto puesto con más de 20 millones de habitantes. En donde, de acuerdo con Negrete (2022):

Entre sus retos más importantes está el de la movilidad, se estima que en la Ciudad se realizan más de 12 millones de viajes al día y a pesar de que se han incorporado nuevos sistemas de transporte público, aún se requiere invertir sustancialmente en este rubro. Por lo que, es necesario desarrollar infraestructura como depresiones viales para optimizar el tránsito de los más de 5 millones de automóviles que circulan en la urbe. Por otra parte, el problema de

GASTO PÚBLICO, URBANO EN LA CIUDAD DE MÉXICO.

los desechos es considerable, se estima que la Ciudad de México genera diariamente cerca de 12 mil 600 toneladas de basura y debido al cierre del Bordo Poniente han aparecido tiraderos clandestinos creando focos de contaminación ambiental.

Por el lado de la población, es importante destacar que existe un notable porcentaje de ésta que habita en zonas urbanas; en el caso de la CDMX éste representa el 99%, por lo que, es importante considerar que, por un lado, crece el número de ciudades con el avance de políticas de regionalización, pero por otro, aumenta también su número de habitantes, lo cual entra en el marco implícito de la globalización. De acuerdo con el Banco Mundial (2022), el nivel de urbanización de un país o una región está íntimamente ligado al ingreso per cápita de éstos. Por lo que una buena estructuración en el ordenamiento territorial afectará positivamente el lado del crecimiento económico y, con ello, un aumento en cuestiones de bienestar.

Como señala Luiselli (2017), hay que considerar que, a pesar de que la urbanización global trae consigo enormes ventajas en materia de innovación, adopción y adaptación de nuevas tecnologías, no hay que perder de vista que al mismo tiempo trae consigo retos de gran envergadura, entre ellos la huella ambiental y la creciente emisión de GEI. El mismo autor señala que:

Muchas ciudades son verdaderas “islas de calor” que abonan a dicho calentamiento,

a la contaminación atmosférica, lumínica y auditiva, así como a la degradación del paisaje. Las enormes superficies construidas y pavimentadas impiden la recarga de acuíferos, contaminan los suelos, el correcto funcionamiento de algunos ciclos vitales de la naturaleza, como el del agua, por ejemplo. También es en las ciudades del mundo en desarrollo, donde más está creciendo la pobreza y donde se hace más evidente la falta

GASTO PÚBLICO, URBANO EN LA CIUDAD DE MÉXICO.

de cohesión social, la exclusión y la violencia. Muchas ciudades el crecimiento todavía se da a costa de invadir zonas boscosas, o de alta biodiversidad; contaminando masivamente el suelo, los cuerpos de agua y la atmósfera.

Al respecto, como señala Glaeser (2011) muchos de los países desarrollados se han convertido en ciudades sostenibles, sanas, prósperas y razonablemente seguras en donde se tiene una consolidación urbana, que tienen que ver con la intensificación y mejora de la calidad de vida por medio de una ciudad de conocimiento, en la cual se adopta tecnologías masivas de comunicación e información y son utilizadas para existir dentro de ecosistemas respetando toda su naturaleza, a su vez, se usan para mejorar el manejo del medio ambiente en cuestión de residuos, uso de agua, suelo y de energías limpias y renovables.

Por su parte, de acuerdo con el diagnóstico de los componentes básicos del ordenamiento territorial de la CDMX, se considera que el crecimiento poblacional, la extensión territorial, la movilidad laboral y de mercancías que están asociadas intrínsecamente a la distribución y concentración espacial de la industria, el comercio y los servicios, son las principales problemáticas que afectan e inciden en el bienestar ambiental y que repercuten de forma significativa en el incumplimiento del derecho humano a un medio ambiente sano y al agua en los habitantes de la CDMX (Unidad de Estadística y Transparencia, 2021), por lo que es importante formular un plan estratégico que ataque toda esta serie de problemas para una transición óptima hacia una ciudad verde.

El gasto público como motor de cambio

Para que se puedan llevar a cabo muchas de las ideas expuestas en los párrafos anteriores, es necesario contar con un gobierno dispuesto a efectuar gasto público a la sociedad, así, los ciudadanos podrán acceder a mejores niveles de bienestar y con ello, a una mejora en el desarrollo social y el crecimiento económico.

GASTO PÚBLICO, URBANO EN LA CIUDAD DE MÉXICO.

De acuerdo con Podestá (2020) el gasto público tiene tres ejes principales, el primero de ellos es suministrar eficientemente los bienes y servicios públicos de tal manera que se asignen de una forma óptima cuando existen fallas en el mercado. El segundo eje corresponde a la distribución del ingreso, el cual tiene como objetivo distribuir de forma adecuada por medio de una política fiscal en donde se ajuste dicha distribución y la riqueza tanto de las personas, como las zonas geográficas, los sectores o factores productivos y la sociedad al mismo tiempo. Como última vertiente, se tiene la importancia del gasto para la estabilización económica, en la cual se atenúan las variaciones de los ciclos económicos para reducir la volatilidad de las variables macroeconómicas. Así, el gasto público resulta de suma importancia para la economía en su conjunto, lo cual es una variable esencial que no se puede dejar al lado en cada análisis social o económico propuesto.

Al respecto, la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) resalta la importancia que las autoridades tienen para emplear o diseñar políticas fiscales dotadas de mecanismos capaces de proteger el gasto público y atenuar la volatilidad de los países. El siguiente cuadro (**Cuadro 1**) expone las diez principales clases del gasto para cumplir los objetivos generales del gobierno; dichos grupos o clases son importantes, pues sirven como medio para llevar a cabo el cumplimiento de dichos objetivos y que al final sirven para la construcción de una mejor sociedad.

Cuadro 1. Divisiones del gasto público

GASTO PÚBLICO, URBANO EN LA CIUDAD DE MÉXICO.

Gasto Público	Servicios públicos generales
	Defensa
	Orden público y seguridad
	Asuntos Económicos
	Protección del medio ambiente
	Vivienda y servicios comunitarios
	Salud
	Actividades recreativas
	Educación
	Protección social

Fuente: Elaboración propia con base en Podestá (2021)

Ahora bien, para llevar a cabo tales efectos de gasto, se debe contar con una cobertura institucional sólida del gobierno; de acuerdo con el Fondo Monetario Internacional (FMI) se divide en los siguientes niveles:

1. **Gobierno central:** su autoridad política abarca todo el territorio del país y suele estar compuesto por un gobierno central presupuestario, unidades extrapresupuestarias y fondos de seguridad social.
2. **Gobierno general:** se conforma tanto el gobierno central como los gobiernos subnacionales (gobiernos intermedios y locales) y la seguridad social.
3. **Sector público no financiero (SPNF):** además del gobierno general, incluye las sociedades públicas no financieras, es decir, las entidades públicas cuya

GASTO PÚBLICO, URBANO EN LA CIUDAD DE MÉXICO.

actividad principal consiste en producir bienes de mercado o servicios no financieros.

4. **Sector público:** consta del SPNF y de las sociedades públicas financieras (como el banco central y los bancos comerciales públicos).

Si se analiza el efecto del gasto bajo un enfoque Keynesiano, encontramos que en la Teoría General de Keynes (1933) éste tiene un efecto multiplicador en la inversión. Es decir, en este enfoque, las transferencias al pueblo no tienen sentido alguno cuando no son aplicadas bajo una perspectiva de participación ciudadana. Es decir, el hecho de brindar transferencias a la sociedad sin hacer que ésta retribuya en algo, estos recursos son considerados como perdidos. Por ello, se debe contar con una visión del gasto en el que se enfoque exclusivamente a combatir problemas subyacentes en la sociedad, para que ésta “jale” la inversión y generación de efectos multiplicadores.

GASTO PÚBLICO, URBANO EN LA CIUDAD DE MÉXICO.

VI. Formulación de la hipótesis

Un incremento en el presupuesto del gasto público urbano en rubros específicos y en más necesitados de la Ciudad de México, impactará de manera favorable en el desarrollo económico y social de la zona, especialmente en las que están catalogadas como marginadas.

Lo anterior es posible lograr por medio de elaboración de planes y políticas focalizadas a ciertos rubros de gasto como: Agua, Seguridad, Salud Transporte Público, Residuos Sólidos Urbanos, Telecomunicaciones, Energía, Áreas Verdes y Empleo para potenciar la calidad de vida y bienestar de los ciudadanos, realizando una investigación minuciosa sobre las acciones que más peso negativo tienen en estos rubros y así proponer programas de gasto mayormente focalizados.

GASTO PÚBLICO, URBANO EN LA CIUDAD DE MÉXICO.

VII. Pruebas cuantitativas y/o cualitativas de la hipótesis

En el presente apartado se muestran las estadísticas descriptivas que ayudan a conocer la situación actual y los retos a enfrentar de rubros de gasto seleccionados, para así conocer la atención pública que se les está dando y con ello, brindar propuestas de mejora, tanto en políticas como en el gasto.

- **Agua**

La Secretaría de Administración y Finanzas de la Ciudad de México realizó su Proyecto de Presupuesto “Ley de Ingresos y Código Fiscal para 2022” en el cual se estima una mayor recaudación fiscal en varios servicios en los que se incluye el agua, en el cual se indica que, en ese año se mantendrán las cuotas fijas de suministro de agua para los grupos que son considerados vulnerables. Así, en el caso de los adultos mayores que no cuentan con ingresos fijos o de escasos recursos se estima que solo cubran el 50% en los derechos por suministro de agua; esto aplicaría también para madres solteras, viudas, huérfanos, pensionados o jubilados por riesgos de trabajo e invalidez (Expansión, 2022).

De acuerdo con el Sistema de Aguas de la Ciudad de México (SACMEX) el cobro de las tarifas por servicio de agua potable, el cual depende del consumo de metros cúbicos y de la geolocalización de la vivienda, en donde se otorgan subsidios de acuerdo con el poder adquisitivo de las colonias, pueblos o barrios. El **Cuadro 2** muestra la comparación de la tarifa del Agua fijadas para la Ciudad de México en los años 2021 y 2022, en donde se aprecia un incremento de 193 pesos en la cuota fija del agua; un incremento en la zona popular de 5 pesos, 9 pesos en la zona baja, 23 para la zona media y 40 pesos para la catalogada alta (por bimestre). Además, si se analiza el servicio por cisterna, el metro cúbico presentó una variación de 6 pesos y el consumo en litros aumentó 26 pesos para el mínimo y 237 pesos para el máximo.

GASTO PÚBLICO, URBANO EN LA CIUDAD DE MÉXICO.

Cuadro 2. Tarifas del Agua en la Ciudad de México (2021 vs 2022)

	Código Fiscal 2021	Código Fiscal 2022
Cuota fija	\$3,870	\$4,063
Clasificación por manzana		
Popular	\$116 bimestrales	\$121 bimestrales
Baja	\$184 bimestrales	\$193 bimestrales
Media	\$466 bimestrales	\$489 bimestrales
Alta	\$797 bimestrales	\$837 bimestrales
Servicio por cisterna		
	\$118 por metro cúbico	\$124 por metro cúbico
Consumo en litros		
Mínimo	\$534 de 0 a 10,000 litros	\$560 de 0 a 10,000 litros
Máximo	\$4,744 más de 90,000 litros	\$4,981 más de 90,000 mil litros

Fuente: Elaboración propia con base en Presupuesto CDMX, 2022

Sin embargo, a pesar del incremento de estas tarifas, el consumo del agua es considerado exagerado por fuentes como la Organización Mundial de la Salud (OMS), pues ésta recomienda únicamente 100 litros al día, mientras que el consumo promedio en la Ciudad de México es de 380 litros. Además del consumo despilfarrado de agua, existen otras acciones que aquejan a los ciudadanos de diversas alcaldías de la Ciudad, pues ésta no se suministra de forma correcta o adecuada en todas las alcaldías, especialmente las más marginadas económicamente. Además, como señala el Sol de México (2022), existen problemas en la infraestructura del sistema Cutzamala, en donde el agua llega por el poniente y beneficia primero a las alcaldías del poniente y del norte, discriminando gravemente al oriente y al sur de la ciudad y, por tanto, afectando negativamente la distribución óptima del recurso.

GASTO PÚBLICO, URBANO EN LA CIUDAD DE MÉXICO.

Actualmente la infraestructura hídrica de México se considera obsoleta, por lo que, tendría que otorgar un significativo porcentaje en la inversión en este rubro, considerando también la asignación de gasto a campañas que estén a favor de la promoción de diferentes hábitos de consumo a los ciudadanos y políticas públicas a favor de sanciones no únicamente económicas que impacten de manera positiva en el comportamiento de la población.

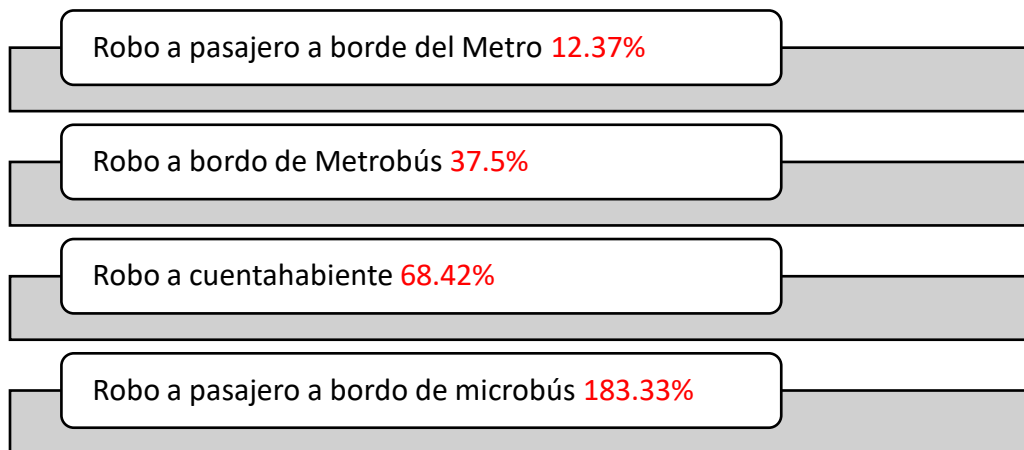
Siguiendo al Instituto Mexicano de Tecnología del Agua (IMTA) con un ritmo de inversión anual de cerca de 49 millones de pesos, se necesitan al menos 21 años para afrontar la seguridad hídrica, que son equivalentes a 2.4 millones de dólares. Actualmente se estima que México invierte en el sector hídrico debajo del 1% del Producto Interno Bruto (PIB), lo cual representa un claro reto por parte de las autoridades para poder fomentar la mayor inversión en este rubro y también estar abiertos a inversión privada para fomentar una mejora en el marco regulatorio y un perfeccionamiento a esquemas de financiación para una gestión de manera eficiente del líquido (Villalobos, 2022).

- **Seguridad**

En materia de seguridad, a pesar de notar clara diferencia a favor de esta administración respecto a la anterior, en donde las cifras rebasaban por más del doble a las cifras presentadas en este mes y lo que va del año 2022. No obstante, existe un rubro en el cual la seguridad no ha mostrado un buen panorama; de acuerdo con el Reporte de Seguridad del Gobierno de la Ciudad de México, existieron cuatro delitos el mes de julio que incrementaron de manera considerable al periodo y año previo, entre ellos se encuentran los mostrados y expresados en cifras en el **Cuadro 3**.

GASTO PÚBLICO, URBANO EN LA CIUDAD DE MÉXICO.

Cuadro 3. Delitos que mostraron un aumento en el número de carpetas de investigación en junio 2022 respecto a junio 2021



Fuente: Elaboración propia con base en datos del Gobierno de México (2022)

A pesar de que los datos responden a diversos periodos en los cuales aún se encontraba el confinamiento por la pandemia del virus SARS-CoV-2, mejor conocido como COVID-19, estos incrementos no se pueden ignorar, pues la mayoría de ellos disminuye la calidad del servicio y el uso de uno de los servicios públicos más importantes: el transporte, por lo que es importante la inversión en seguridad específicamente para estos lugares. Con ello, los habitantes se sentirán más confiados en su uso y esto beneficiará no solo a la disminución de Gases de Efecto Invernadero (GEI), sino también a una mejora en la movilidad urbana y en el ahorro de las personas.

Por otro lado, de acuerdo con las Estadísticas Delictivas de la Fiscalía General de Justicia (FGJ) de la Ciudad de México de enero a junio del 2022, se han abierto un total de 19,700 carpetas de investigación por delitos; de los cuales son en tres Alcaldías en las que se concentra el 40% de ellos; la primera es la de Cuauhtémoc con 3,035 carpetas de investigación, la segunda es Iztapalapa, con 2,493 y por último se encuentra la Gustavo A. Madero con 2,038.

GASTO PÚBLICO, URBANO EN LA CIUDAD DE MÉXICO.

Siguiendo a Reporte Índigo (2022), en lo que va del 2022 se han desinado en todas las demarcaciones territoriales, mil 972 millones 983 pesos para el ramo de la seguridad, de acuerdo con los Programas Operativos Anuales (POA). Sin embargo, en torno a esta situación no todas las alcaldías están orientadas a invertir en esta materia, pues en el caso de Iztapalapa, no se asignó ningún proyecto de recursos para este año. En comparación con Gustavo A. Madero, en donde se presentó una de las mayores inversiones en este rubro superando los 400 millones de pesos.

Por tanto, se debería fomentar la participación de la inversión en seguridad, pues garantiza el bienestar de la sociedad y con ello un mejor desenvolvimiento en sus actividades. En este sentido, se puede invertir en instrumentos de comunicación que ayuden a los policías a desarrollar sus actividades, así como la contratación de más elementos dentro del transporte público.

- **Transporte**

A pesar de no contar con un servicio eficiente en cuanto a tiempo e infraestructura, la red de transporte de la CDMX es la mejor opción de casi el 50% de su población (49%). Por otro lado, se tienen viajes provenientes de la ZMVM hacia la Ciudad en un 19% que son en automóviles, mientras que los internos representan el 21%. Además, el 32% de los viajes dentro de la CDMX son a pie y en los últimos años, se ha visto una mayor movilidad interna utilizando motocicletas (1.1%) y bicicletas (2.1%). De acuerdo con el PGOTCDMX, entre más periférica sea la zona, el uso del automóvil disminuye, lo cual está intrínsecamente relacionado con el perfil socioeconómico de los hogares del oriente y del sur de la Ciudad.

Si se habla de las ciclovías, en el 2020 la Ciudad cuenta con 147.8km, 59km de carriles bus bici y 37.8km a ciclocarriles, sumando un total de 311km de carriles exclusivos para el uso de bicicletas. Sin embargo, hay que considerar que dicha red está siendo construida desde un punto de vista territorial del centro hacia las periferias, lo cual no corresponde a cubrir la demanda de estos espacios, pues en

GASTO PÚBLICO, URBANO EN LA CIUDAD DE MÉXICO.

las Alcaldías que más están relacionadas con el uso de bicicletas como Tláhuac, Xochimilco e Iztapalapa dichas vías no están aún disponibles.

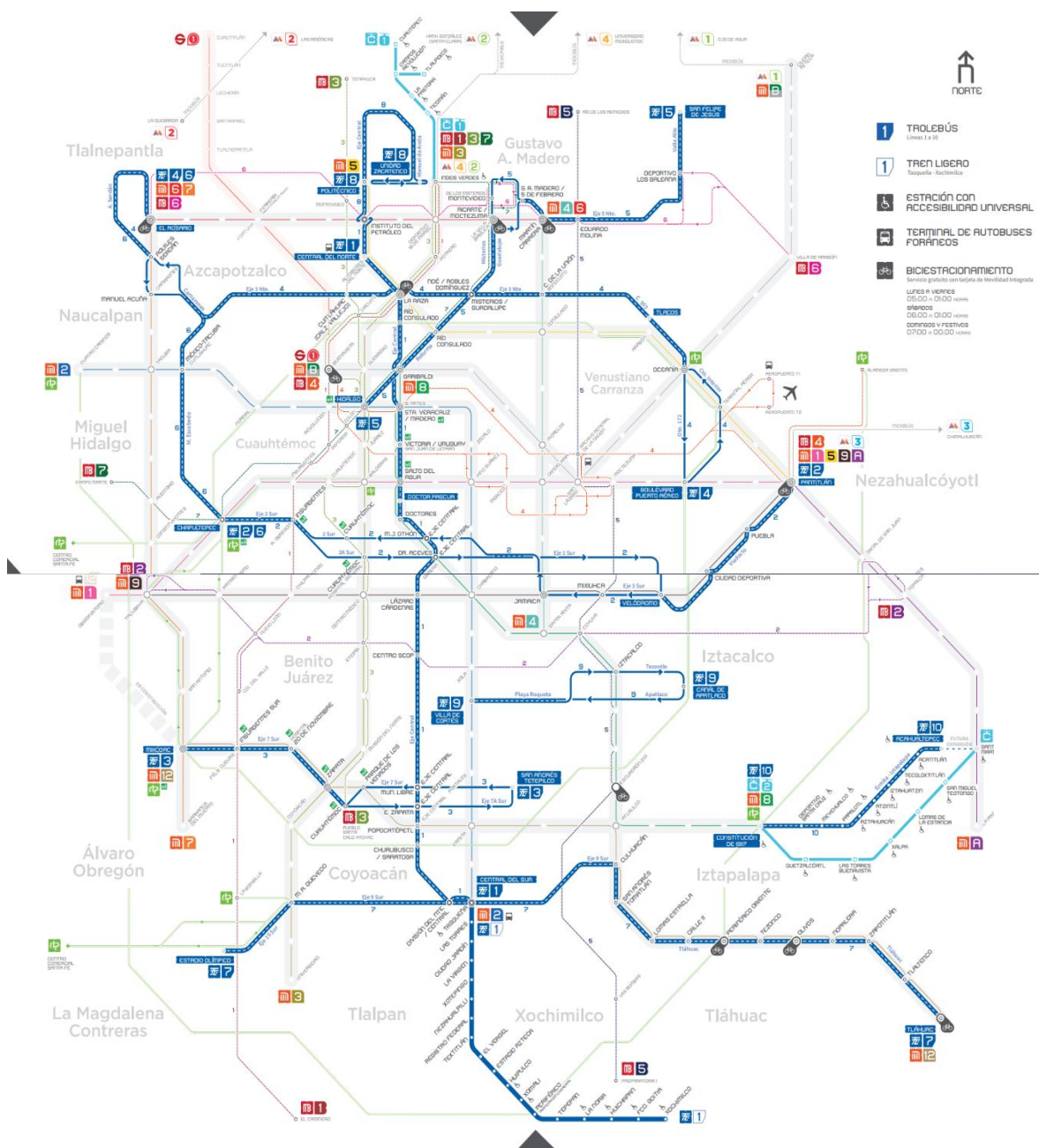
Aún así, es importante destacar la participación de la administración de Claudia Sheinbaum en este rubro, pues a partir del 2019, se tiene registrado un alza histórica hasta el 2022 con un total de 77 mil 600 millones de pesos en diversos proyectos de movilidad para la modernización del Metro, Metrobús, Trolebús, Tren Ligero, mejora en infraestructura ciclista, expansión de Ecobici y la construcción de dos líneas de cablebús.

El **Mapa 2** muestra la red de transporte existente en la CDMX en 2020 con los niveles de marginación urbana. Dicha red cuenta con 13,856km y el 93% de ésta está concentrada en calles secundarias y el 7% restante se encuentra en avenidas primarias. Sin embargo, es reconocido por las autoridades locales que dicha red está dentro de un marco de ordenamiento territorial débil, el cual deja de lado la función de integración barrial y de concentración del comercio y servicios locales (PGOTCDMX, 2021), esto aún con la nueva implementación de servicios de transporte como el Cablebús, ampliación de líneas del Metrobús y el surgimiento de la nueva red de conectividad, el tren México-Toluca.

Por tanto, es indispensable la destinación de recursos económicos a la construcción de ciclovías en las zonas marginadas, mejorando así la conectividad con las zonas más conglomeradas y el ahorro y salud de las personas. A su vez, es importante destacar la importancia de invertir en nuevas obras y unidades de transporte, pero también se debe considerar la parte que se destina a mantenimiento de las unidades existentes, pues es sabido también que en lo que va de esta administración, han ocurrido muchos accidentes provenientes del transporte público, especialmente del metro que involucran incluso la pérdida de vidas humanas; por lo que se tiene que contar con mayores medidas de protección, mantenimiento y revisión de unidades para prevenir accidentes y optimizar su funcionamiento.

GASTO PÚBLICO, URBANO EN LA CIUDAD DE MÉXICO.

Mapa 2. Red de Transportes de la Ciudad de México [Movilidad integrada]



Fuente: Tomado de Servicio de Transportes Eléctricos, 2022

GASTO PÚBLICO, URBANO EN LA CIUDAD DE MÉXICO.

- **Residuos sólidos urbanos**

De acuerdo con el Inventario de Residuos Sólidos de la Ciudad de México, en el 2020 se generaron 12 mil 306 toneladas al día, lo que equivalió a 1.7 kilogramos por persona al día. A su vez, se tuvo que las Alcaldías que más residuos generaron fueron Iztapalapa con un 17.44%, Gustavo A, Madero con 11.55% y Cuauhtémoc con 8.99%; mientras que, las que menos generaron fueron la de Milpa Alta con 1.37%, La Magdalena Contreras con 2.63% y Cuajimalpa de Morelos con 2.62%. Se debe resaltar que el 95.44% de ellos provinieron de fuentes domiciliarias y comercios. Donde, de acuerdo con expertos, el problema principal de esta ciudad no tiene que ver con la separación y el reciclaje, sino con la excesiva generación de basura, aunado a la falta de cultura y conciencia social de los ciudadanos.

Cabe resaltar que, estos residuos generan una contaminación del aire, agua y la tierra. Además de que, la mala gestión o manejo de ellos tiene varios efectos perjudiciales para la salud, involucradas con la contaminación y degradación ambiental o la transmisión de enfermedades infecciosas. Lo cual repercute negativamente en aspectos económicos y sociales tales como la pérdida de valor de las propiedades, de calidad ambiental y la pérdida de atracción turística.

Además, de acuerdo con el grupo de Investigación de Economía Ecológica:

El Instituto Nacional de Ciencias de Salud Ambiental de Estados Unidos indica que se han encontrado en los lixiviados provenientes de los rellenos, altos niveles de metales pesados como plomo, cadmio, arsénico y níquel. La exposición a estos metales puede provocar enfermedades de la sangre y los huesos, así como daños en el hígado, reducción de las capacidades mentales y daños neurológicos (NIEHS, 2002). También se han encontrado Compuestos Orgánicos Volátiles¹ (o VOCs por sus siglas en inglés) como benceno y clorobenzenos, tetracloroetileno, tricloroetileno, xileno, cloruro de vinilo y tolueno. La exposición a estos compuestos ha sido asociada con

GASTO PÚBLICO, URBANO EN LA CIUDAD DE MÉXICO.

enfermedades como cáncer, leucemia, y daños neuronales y hepáticos (NIEHS, 2002).

Uno de los aspectos importantes a considerar por parte del gobierno ante este reto fue el de la separación de residuos, pues todos ellos pueden ser materia prima para la elaboración de nuevos productos, pues se puede recuperar parte del papel, cartón, vidrio, plástico, metal, textiles, PET, Tetrapak, entre otros. Por tanto, desde 2003 fue pionera en el establecimiento de la Ley de Residuos Sólidos con la separación en dos fracciones (orgánica e inorgánica) y en el 2013 con la norma NADF-024-AMBT-2013; el **Cuadro 4** se muestra la propuesta de separación entre cuatro rubros importantes.

Cuadro 4. Separa y Recicla en la Ciudad de México



Fuente: Elaboración propia con base en Sedema, 2020

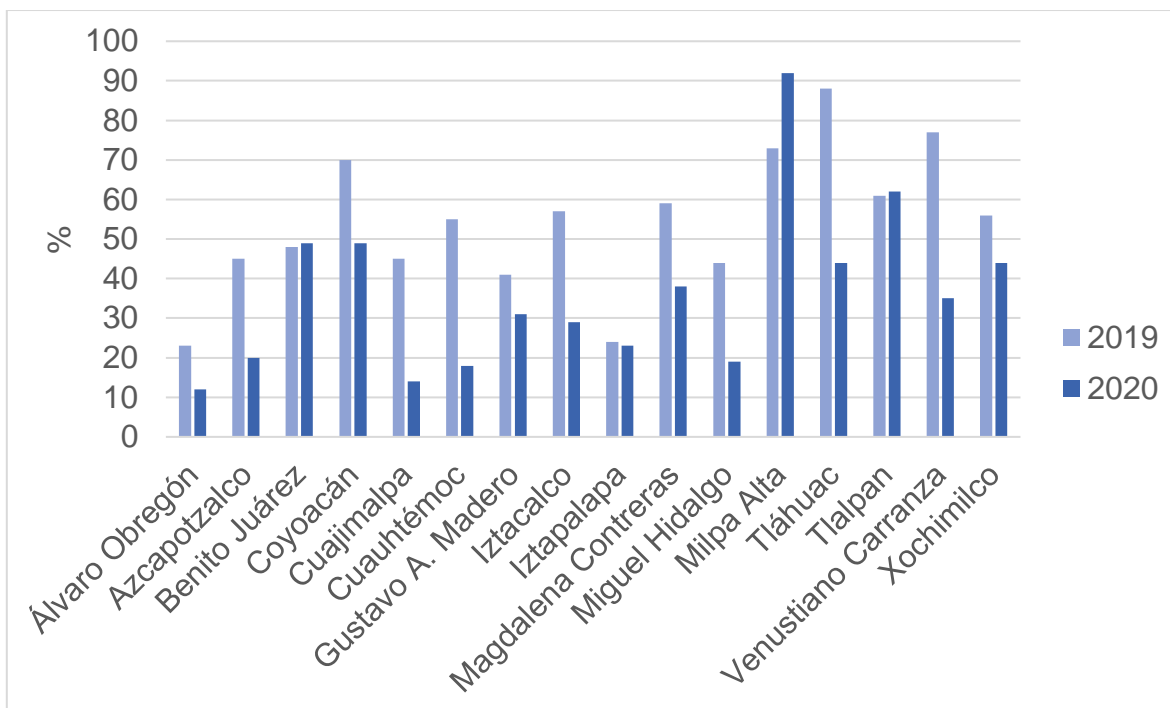
GASTO PÚBLICO, URBANO EN LA CIUDAD DE MÉXICO.

No cabe duda de que la efectividad de esta norma ha sido relevante, pero no suficiente con todos los temas que se debe tratar sobre los residuos. La población ahora está más educada en esta cuestión y se ha visto una mayor contribución y participación de las empresas, compañías y escuelas con alto nivel de población las llevan a cabo. No obstante, es importante contar con la participación de los hogares, pues como se vio, éstos son los que repercuten en la mayor generación de residuos.

A su vez, es importante contar con un buen manejo de recolección de residuos, pues muchas veces éste parece ser ineficiente. Supuestamente, al principio de la norma se contemplaban días específicos de recolección para cada rubro, sin embargo, en la actualidad en algunas zonas dicho método ya no es utilizado; especialmente en las marginadas, incluso si hablamos de los dos rubros principales: orgánicos e inorgánicos. Hablando de recolección, se ha notado en cifras del 2020 respecto al 2019, que la eficiencia ha disminuido en gran cantidad en muchas de las demarcaciones de la Ciudad de México y solo fueron dos, las que hicieron la diferencia, en este caso Milpa Alta y Tlalpan (**Gráfica 4**).

GASTO PÚBLICO, URBANO EN LA CIUDAD DE MÉXICO.

Gráfica 4. Eficiencia de recolección de Residuos Sólidos Urbanos en la Ciudad de México



Fuente: Elaboración propia con base en Inventario de Sólidos Urbanos de la Ciudad de México, 2020

El tema de la basura es delicado y costoso, de acuerdo con la Secretaría del Medio Ambiente (SEDEMA) de la Ciudad de México, indica que llevar a un relleno sanitario en el Estado de México les cuesta a los ciudadanos alrededor de \$360 por tonelada, costo que resulta sumamente amplio e innecesario si consideramos que esa basura tarde o temprano va a tener afectaciones de tipo ambiental. Así, cada año la Ciudad de México destina 3 mil millones de pesos de los impuestos de la sociedad para el manejo de residuos. Estos recursos se emplean en el barrido, recolección, transporte, selección, compostaje y disposición final de los desechos.

Lo anterior resulta una suma bastante elevada, cuando se puede invertir también en programas que fomenten el reciclaje y el consumo con inteligencia y racionalidad y rechazemos el uso indiscriminado de empaques y embalajes (SEDEMA, 2022).

GASTO PÚBLICO, URBANO EN LA CIUDAD DE MÉXICO.

- **Energía**

En una transición hacia una ciudad sustentable el tema energético es clave y afortunadamente los atributos que posee la CDMX en este aspecto son relevantes, pues a pesar de su poca dimensión territorial, es de las ciudades del mundo que más energía solar capta. No obstante, el uso y la implementación de tecnología que benefician el uso de la energía solar fotovoltaica o térmica es sumamente desigual. Según importantes estudios, las Alcaldías que tienen una mayor potencialidad en este aspecto son Azcapotzalco, Cuauhtémoc, Iztapalapa y Tláhuac, no obstante, en este entorno se necesita garantizar una buena administración pública que defienda el bienestar social y económico en el largo plazo. El siguiente mapa (**Mapa 3**) se muestran las zonas que además de contar con una alta irradiación solar, se concentran un buen número de unidades económicas para incentivar un uso de la energía solar.

De manera similar, como se había mencionado anteriormente, en la Ciudad se registran más de 13 toneladas de residuos sólidos, los cuales, contando con un manejo adecuado, se pueden utilizar como fuente de energía. Donde, si bien no en todas las Alcaldías se genera la misma cantidad diaria ni todos los residuos poseen las mismas características en cuestión de materiales, implementar líneas de acción en las zonas más potenciales (ver **Mapa 3**) ayudaría a un mejor aprovechamiento de la energía (alrededor del 80% podría ser cubierto en el transporte eléctrico) (SEDEMA, 2018) y, al mismo tiempo a la reducción de residuos sólidos que darían paso a una mejor calidad de aire, reducción de CO₂ y la implementación de energías limpias que incentivan la transición libre y segura hacia una ciudad verde, todo ello visto desde el corto plazo.

Sin embargo, el panorama hacia este propósito no es alentador, pues de acuerdo con Usla (15 de febrero 2022), México necesita invertir 6 mil millones de dólares en energías renovables para el 2024 para cumplir con metas de generación de energía limpia, pero el presupuesto que se otorga es muy bajo. Además, se suman

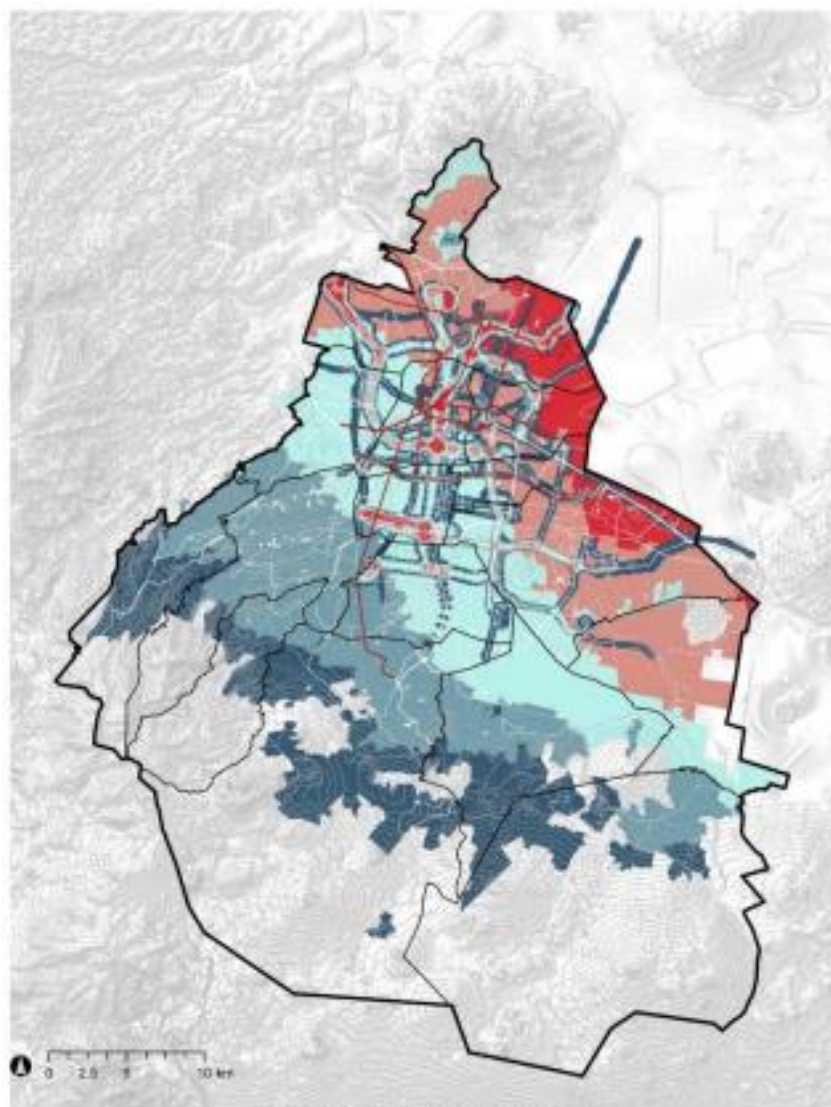
GASTO PÚBLICO, URBANO EN LA CIUDAD DE MÉXICO.

problemas como el que la Comisión Federal de Electricidad (CFE) no cuenta con la infraestructura ni recursos para cumplir este tipo de propósitos.

A pesar de ello, se debe tomar en cuenta que México se encuentra entre los primeros diez países en el mundo que resultan más atractivo para la inversión en energías renovables, pues como se mencionó anteriormente, cuenta con buenas condiciones en clima y regulación para la inversión de proyectos verdes y una de las mejores opciones es por medio de subastas eléctricas. De acuerdo con el Gobierno de México, para el 2024 se estima que el 43% sean energías limpias. Donde, a partir del 2018 y hasta el 2024 de cada 10 pesos, 6.6 de ellos serán invertidos en infraestructura para nuevas energías verdes. Lo anterior también permite ampliar la cobertura eléctrica de ciudades apartadas, donde se estima tener el 99% de cobertura al final del periodo, lo cual beneficiaría a 734 mil mexicanos en 29 Estados, lo cual representará una inversión de 4.7 mil millones de pesos.

GASTO PÚBLICO, URBANO EN LA CIUDAD DE MÉXICO.

Mapa 3. Zonas potenciales para la transición a energías limpias en la CDMX (2021)



Infraestructura para la transición a energías limpias (movilidad eléctrica y no motorizada)



Fuente: Tomado del Programa General de Desarrollo de la CDMX: Gobierno de México (2020)

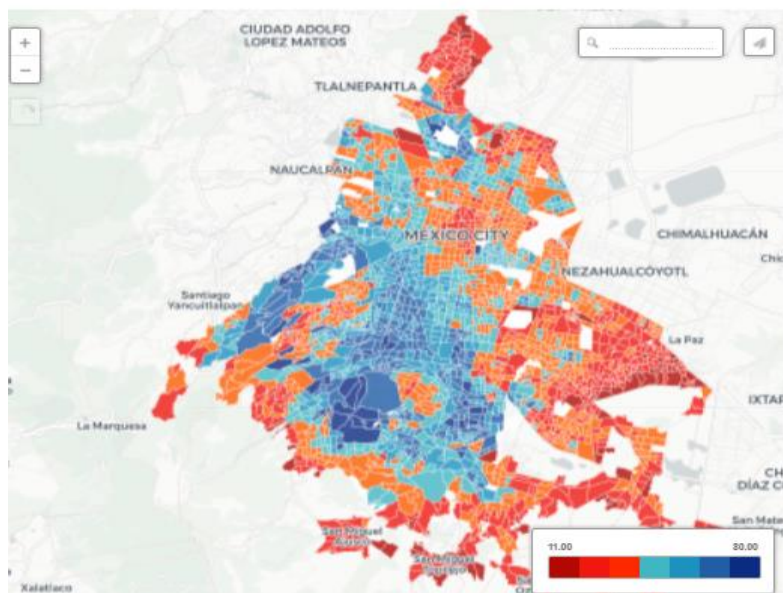
GASTO PÚBLICO, URBANO EN LA CIUDAD DE MÉXICO.

- **Comunicaciones**

Hoy en día contar con una red adecuada en telecomunicaciones es importante para un mejor desempeño en productividad a todos los niveles. A raíz de la pandemia generada por el virus SARS-CoV-19, mejor conocido como COVID-19, el trabajo desde casa, así como las clases en línea en varios niveles educativos requirió de una buena red de comunicaciones. Donde, a pesar de que las Ciudades cuenten con atributos en cuestión de conectividad a comparación de los asentamientos rurales, la pandemia dejó entrever que en la CDMX existía aún mucho trabajo que hacer en este campo en cuestión de infraestructura, innovación y alcance de red en zonas marginadas.

Con base en lo anterior se presentan los siguientes mapas (Mapa 4, 5 y 6) en el cual muestra la disponibilidad de internet, de teléfono móvil y de computadoras en las viviendas de la CDMX.

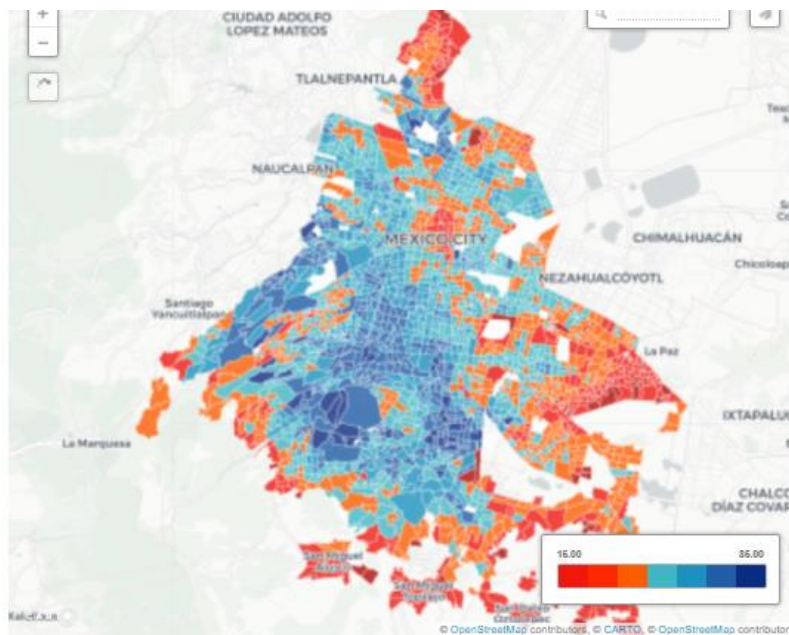
**Mapa 4. Disponibilidad de Internet en Viviendas de la CDMX
(2020)**



Fuente: Tomado de Laboratorio para la Ciudad, 2022

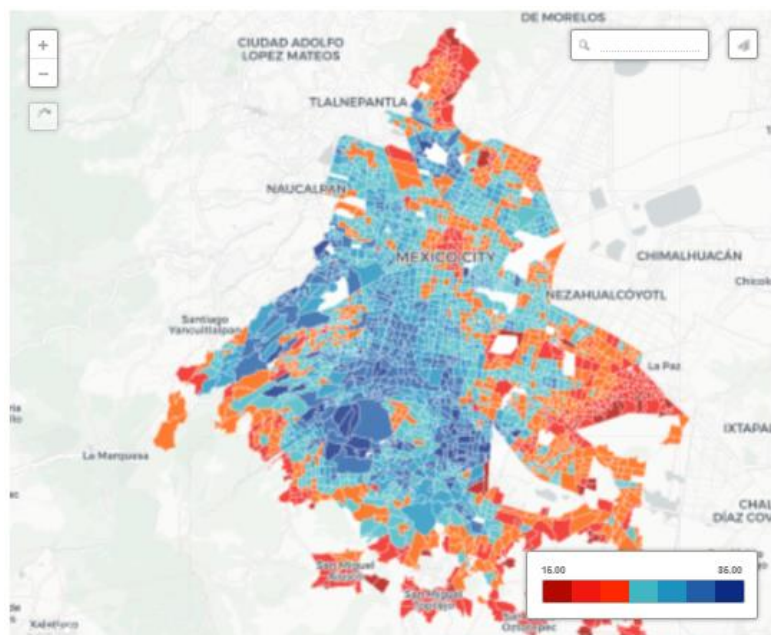
GASTO PÚBLICO, URBANO EN LA CIUDAD DE MÉXICO.

Mapa 5. Disponibilidad de Teléfono Móvil de la CDMX (2020)



Fuente: Tomado de Laboratorio para la Ciudad, 2022

Mapa 6. Disponibilidad de Computadoras en la CDMX (2020)



Fuente: Tomado de Laboratorio para la Ciudad, 2022

GASTO PÚBLICO, URBANO EN LA CIUDAD DE MÉXICO.

Como puede observarse en los mapas anteriores, en el año 2020 las viviendas de la CDMX contaban con una mayor disponibilidad de computadoras en relación con teléfono móvil y la disponibilidad de internet. Donde, la mayor carencia de este rubro se encuentra principalmente en las Alcaldías de Tláhuac, Milpa Alta, parte de los límites de Xochimilco, una mayor parte de Coyoacán, el norte de la Gustavo A. Madero y el 100% de todas las Alcaldías que se encuentran al sur de la Ciudad. Posteriormente, el rubro con el que más cuentan las viviendas del territorio es el de teléfono móvil, en el cual se presenta un patrón muy similar al de la tenencia de computadoras en el hogar. Sin embargo, a comparación de éstas últimas, la tenencia de teléfonos móviles es superior a nivel hogar que el de computadoras.

No obstante, cuando se analiza el caso más importante a nivel de comunicaciones para estos tiempos, como la disponibilidad de internet en las viviendas, el mapa de la CDMX arroja una alarmante cifra de carencias en este rubro de la Ciudad. Donde, se pueden apreciar dos aspectos importantes, el primero, es que casi el 50% de los hogares del territorio no cuentan con conectividad a internet y, el segundo, es que en el mapa se aprecia que la CDMX se encuentra dividida en dos partes casi iguales, en donde, los lugares que cuentan con una mayor conectividad coinciden con los centros que concentran mayor número de empleo y mejores ingresos. Mientras que, las zonas con mayores zonas con áreas verdes o protegidas, así como marginales y de menores ingresos, son aquellas que no cuentan con este tipo de conectividad.

A pesar de lo anterior mencionado, hay que tener en cuenta que dentro de estas últimas zonas existen personas que habitan en ella. Por lo que, podría existir un estudio que ayude a: 1) reubicar en zonas con mayor alcance en cuestión de empleo, ingresos y conectividad a las personas de zonas marginales. 2) Comenzar planes de desarrollos enfocados 100% en el desarrollo sustentable y sostenible para estas zonas.

GASTO PÚBLICO, URBANO EN LA CIUDAD DE MÉXICO.

- **Áreas Verdes**

No cabe duda de que para cumplir con la mayoría de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) al 2030 por parte de la Organización de las Naciones Unidas (ONU), no se deben perder de vista los proyectos dirigidos a la conservación de áreas verdes ya que de acuerdo con Forbes (3 de junio 2021), la Ciudad de México carece de espacios verdes suficientes y la distribución que hay en los existentes es desigual, uno de los ejemplos que menciona está relacionado con la alcaldía Miguel Hidalgo, quien tiene en promedio 12 metros cuadrados por habitante, en Iztapalapa hay apenas un metro cuadrado por persona.

En un estudio que realizó Greenpeace, se estimó que la Ciudad de México cuenta en promedio con 6 metros cuadrados por habitante de áreas verdes con acceso al público, mientras que la OMS recomienda que esta cifra alcance al menos 9 metros cuadrados por persona. Por lo que se recomienda reinventar las ciudades actuales para hacer frente a la emergencia climática, por lo que los gobiernos locales deben invertir en la ampliación de áreas verdes para evitar la degradación de las ciudades.

Pero eso no es todo, pues también se puede invertir en la creación de huertos urbanos que benefician el ahorro y el acceso a alimentos frescos y saludables por parte de las familias, especialmente a las que tienen menos recursos. El hecho de invertir en este tipo de rubros es importante, pues traen consigo numerosos beneficios como la captura de carbono, infiltración de agua, protección a la biodiversidad local, recreación, aire fresco y nivelación de temperaturas.

Al respecto, la administración de Claudia Sheinbaum destinará mil millones de pesos para áreas naturales protegidas de la Ciudad de México, correspondientes a los programas llamados Reto Verde y Sembrando Vida, lo anterior como parte de la reactivación de áreas verdes que se vieron degradadas debido a la pandemia por COVID-19.

A su vez, la directora general de la Comisión de Recursos Naturales y Desarrollo Rural destacó que desde que inició la administración de Sheinbaum, de los primeros

GASTO PÚBLICO, URBANO EN LA CIUDAD DE MÉXICO.

3 mil millones de pesos destinados a las áreas protegidas, 1.3 se habían destinado a los núcleos agrarios (Expansión, 24 de julio 2022), mientras que, para la conservación y cuidado de los bosques de Topilejo y Tlalpan, se destinaron 122 millones de pesos. Mientras que, para el programa Sembrando Vida se han destinado cerca de 8.7 millones de pesos.

Además, como un enfoque global de la administración de Claudia Sheinbaum, se tiene el Programa Ambiental y de Cambio Climático de la Ciudad de México 2019 – 2024, el cual engloba 16 proyectos en los que se rehabilitarán cerca de 199 hectáreas. Al respecto, de acuerdo con Guía Insider (2020):

La primera etapa consiste en la demolición y limpia de los terrenos, en los casos que sea necesario, el desazolve, la demolición de guarniciones, mampostería, banquetas, piso de adoquín, el deshierbe y limpia del terreno, retiro de palmeras en taludes internas, manejo de flora y fauna con mucho cuidado. Entre las acciones que se llevarán a cabo se encuentran saneamiento, premisas de seguridad y calidad; recuperación de las cualidades paisajísticas y la consolidación de una infraestructura verde de gran valor ambiental y sociocultural.

Lo anterior resulta sumamente importante, pues brinda mucho valor tanto al lugar, como a las personas, pues es ahí donde se pueden desarrollar actividades recreativas, deportivas o simplemente como ayuda a despejar la vista y la mente de lugares que en las ciudades suelen ser encerrados y sin color.

No cabe duda de que aún faltan esfuerzos importantes para la educación ambiental hacia las personas, como se ha mencionado anteriormente; e incluso en la inversión de diferentes tipos de tecnologías que ayuden e incentiven el cuidado y la prevalencia de toda nuestra flora y fauna existentes.

GASTO PÚBLICO, URBANO EN LA CIUDAD DE MÉXICO.

VIII. Conclusiones

En la presente investigación se trató de poner en contexto la situación ambiental y social por la que atraviesa la Ciudad de México, así como las acciones de gasto efectuadas, así como la elaboración de programas y acciones por la administración actual para lograr de ella una Ciudad sostenible. En contexto, se habla de una ciudad sostenible cuando las actividades del ser humano interactúan con la naturaleza de tal forma en que ambos puedan coexistir optimizando y sobre todo respetando el uso de los recursos naturales. Sin embargo, para que esto llegue a ocurrir se necesitan atacar problemas que aquejan de diversas maneras el ecosistema de la Ciudad de México y esto simplemente no puede ser posible sin la disposición completa de las autoridades gubernamentales junto con la misma población, que deberá ser orientada a una reformulación de pensamiento por medio de la educación y concientización en el tema sostenible.

Por parte del territorio, éste cuenta con el 99% de zonas urbanas y solo un 1% de zonas rurales, razón por la cual ha sufrido de varios desastres naturales, perdiendo mucha de la flora y fauna nativa del lugar. No obstante, la Ciudad de México aún tiene zonas naturales que son protegidas a nivel estatal, federal y a nivel comunitario; incluso cuenta con diferentes tipos de bosques que la hacen una zona potencial para alcanzar la llamada ciudad verde. No obstante, es importante notar que existe un alto porcentaje de Alcaldías en las que se encuentran zonas altamente industriales y corredores comerciales en los cuales existe una concentración de contaminación debido a su concurrencia entre personas, vehículos motorizados e infraestructura en la que se desempeña alguna actividad productiva; lo cual afecta de manera directa la salud y la calma de la flora y fauna que habitan en él.

Otro de los aspectos que está intrínseco en el desempeño de actividades cotidianas de la Ciudad de México es el transporte, el cual es utilizado por el 49% de sus habitantes a pesar de no contar con el mejor servicio en cuestión de eficiencia, tiempos e infraestructura. En este punto, la red de transporte aún tiene mucho que

GASTO PÚBLICO, URBANO EN LA CIUDAD DE MÉXICO.

ofrecer y muchos más lugares que conectar. No obstante, es bueno mencionar que en los últimos años se han implementado nuevas vías y sistemas de transporte como el cable bus que ayudan a una mejor movilidad social. Otro punto que se trató al respecto fue la infraestructura para el uso exclusivo de bicicleta, la cual, en cuanto al ordenamiento urbano no fue construida en función de la población con mayor uso de la bicicleta (zonas periféricas), sino que se concentró en una red que empieza en el centro y se extiende hacia la periferia, pero no de forma completa, lo cual aún existe mucho por hacer.

Si hablamos del uso de la energía, uno de los incentivos que permitiría un cambio en el corto plazo sería la generación de energía por medio de residuos sólidos urbanos, los cuales se generan en promedio, 13 toneladas al día. Sin mencionar que varios estudios han indicado que la Ciudad recibe una captación importante de energía solar que puede ser aprovechada para la sustitución de otras fuentes más arcaicas que perjudican al medio ambiente a nivel global. Sin mencionar, a su vez, el uso de vehículos eléctricos motorizados y aquellos vehículos no motorizados que además de ser amigables con el medio ambiente, son saludables para la salud humana.

Otro de los retos importantes que enfrentan las autoridades locales y sus habitantes es la extracción del agua en el manto acuífero, la cual supera su recarga, sin mencionar la contaminación que sufre el agua gracias a los mismos residuos sólidos que se generan diariamente y a las malas prácticas de industrias o comercios. Los mantos acuíferos son explotados desde los años 80, lo cual ha ocasionado una pérdida de flora, fauna y extinción de lagos o ríos que se encontraban existiendo desde el origen de la ciudad.

Desde un punto de vista social, uno de los fuertes retos que tiene la CDMX es el de mantener a sus habitantes en barrios o zonas seguros. Gracias a la falta de empleos en algunas zonas del territorio por la sobrepoblación y la carencia de derechos básicos entre sus habitantes, se pudo observar que las zonas con mayores

GASTO PÚBLICO, URBANO EN LA CIUDAD DE MÉXICO.

carencias y por ende, menores ingresos, afecta a sus territorios (Alcaldías) vecinas, pues muchas veces esta población se traslada a las zonas con mejores ingresos para obtener a su costa, algún beneficio, por lo que, es importante abrir nuevas zonas con concentración de empleo que pueda desempeñar la gente que vive principalmente en la periferia de la Ciudad.

En cuanto a comunicaciones, se deben contar con redes de comunicación como teléfono e internet que permitan una mayor cobertura para potenciar su uso en todas las zonas. Actualmente las comunicaciones son esenciales para el desenvolvimiento de cualquier actividad. Una mejora en comunicaciones en las zonas marginadas podría permitir una nueva dinámica poblacional y probablemente el surgimiento de algunas concentraciones económicas locales que ayuden al crecimiento económico de la zona.

No cabe duda de que, el camino de la Ciudad de México hacia una ciudad verde o sostenible no es fácil. Como se expuso a lo largo de la investigación, para un desarrollo de la zona y un ordenamiento territorial óptimo, se necesitan contemplar todos los aspectos que inciden en el desenvolvimiento de actividades en la zona y establecer entre ellos una sinergia que permitirá una transición más clara y ordenada hacia el bienestar en general, siempre teniendo en cuenta que aquí, las autoridades y gobiernos locales desempeñan un papel fundamental.

En realidad, se pudo observar que el gobierno de la Ciudad de México ha tenido diversos aciertos en cuestión de gasto público, por ejemplo, si se habla del transporte o de la prevalencia de áreas verdes, sin embargo, aún faltan ciertos esfuerzos para educar a la población en todos los niveles para la conciencia en el uso de recursos que se disponen en ella. Así como la inversión en nuevas tecnologías y esquemas de sustentabilidad como el de los huertos urbanos o el de nuevas tecnologías energéticas renovables.

GASTO PÚBLICO, URBANO EN LA CIUDAD DE MÉXICO.

Posibles soluciones

1. Que las autoridades locales planeen una campaña con uso intensivo de medio de difusión y en las escuelas de todos los niveles, la importancia de un cambio a nivel sociedad conforme a las leyes de sustentabilidad, remarcando los beneficios que ésta dará para esta y generaciones futuras.
2. Invertir en infraestructura de redes transporte; tanto para el mantenimiento, sustitución de vehículos antiguos por unos más amigables con el medio ambiente y la implementación de nuevas conectividades que den alcance para todas las zonas y barrios de la periferia en la CDMX.
3. Incentivar los proyectos en materia eléctrica que tienen que ver con el aprovechamiento de la energía solar como medio de obtención de energía, así como del manejo eficiente para generación de energía de los residuos sólidos urbanos.
4. Invertir en una mejor infraestructura que contemple a los vehículos no motorizados como las bicicletas, para una mejor conectividad entre barrios y la periferia. Al mismo tiempo, brindar cursos viales tanto para ciclistas o usuarios de estas pistas, como a los que optan por algún otro medio de transporte, con tal de reducir accidentes.
5. En relación con el punto anterior, realizar más campañas que fomenten el uso de bicicleta remarcando todos los beneficios que conlleva, tanto en cuestión de medio ambiente como en la repercusión positiva en la salud de las personas.

GASTO PÚBLICO, URBANO EN LA CIUDAD DE MÉXICO.

6. Comenzar con la elaboración de un Programa Público que contemple a la población dentro de 30 años, con el fin de optimizar de mejor manera la convivencia en un entorno económico, de salud y de bienestar.
7. Brindar a los territorios con un menor ingreso o un mayor rezago social, una mejor conectividad en cuestión de telecomunicaciones y de transporte, con el fin de incentivar la dinámica de la población en esas zonas.
8. Con unas zonas mayormente conectadas, incentivar el surgimiento de nuevos centros urbanos generadores de empleo desde una perspectiva verde, en donde se fomente el respeto hacia las zonas de conservación y se disminuya el rezago social por el que atraviesan todas las zonas de periferia.
9. Ver la manera de establecer una sinergia entre las autoridades locales y grupos de impacto en la población para que se puedan llevar a cabo políticas efectivas en el corto plazo.
10. Dar promoción y relevancia al estilo de vida sustentable en todos los sentidos, desde uno psicológico hasta el de comenzar a fomentar la construcción de viviendas dentro de hábitats que en cierto sentido fomenten la mejor convivencia entre el hombre y la naturaleza.
11. Negar cada vez más la tala injustificada de árboles dentro de la CDMX, penalizando a aquellos que lo hagan de forma ilegal; pues es necesario comprender que tanto la naturaleza, como nosotros coexistimos en el mismo entorno y que explotándola al paso que vamos, nuestra especie puede llegar a extinguirse pronto.

GASTO PÚBLICO, URBANO EN LA CIUDAD DE MÉXICO.

IX. Bibliografía

Agencia EFE. “México está obligado a invertir para mejorar su vieja infraestructura hídrica”. EFE, el 22 de marzo de 2022, <https://www.efe.com/efe/usa/mexico/mexico-esta-obligado-a-invertir-para-mejorar-su-vieja-infraestructura-hidrica/50000100-4767197>.

Conapo. (2020). Proyecciones de Población por Municipios y localidades 2010-2030. México: Conapo.

Coneval. “Regresar a la página principal de entidades PORCENTAJE DE LA POBLACIÓN CON INGRESO LABORAL INFERIOR AL COSTO DE LA CANASTA ALIMENTARIA”. *Monitoreo de los Estados*, el 21 de mayo de 2022, <https://www.coneval.org.mx/coordinacion/entidades/DistritoFederal/Paginas/itlp.aspx#:~:text=Variaci%C3%B3n%20trimestral%3A%20el%20ingreso%20laboral,%241%2C944.18%20a%20%242%2C113.18%20pesos%20constantes>.

De los Santos, Edgar. “Ciudades verdes. ¿Qué son?” *Parques alegres. Dale vida a tu parque*, agosto de 2019, <https://parquesalegres.org/biblioteca/blog/ciudades-verdes-queson/#:~:text=Caracter%C3%ADsticas%20de%20una%20ciudad%20verde&text=Son%20ciudades%20en%20las%20cuales,y%20respetan%20los%20valores%20universales>.

El Sol de México. ¿Por qué hay escasez de agua en la CDMX? Alcaldías más afectadas: mapa interactivo. el 17 de febrero de 2022, <https://www.elsoldemexico.com.mx/metropoli/cdmx/escasez-de-agua-en-cdmx-alcaldias-mas-afectadas-mapa-interactivo-7873565.html>.

GASTO PÚBLICO, URBANO EN LA CIUDAD DE MÉXICO.

Forbes. CDMX carece de espacios verdes suficientes: Greenpeace. el 3 de junio de 2021, <https://www.forbes.com.mx/cdmx-carece-de-espacios-verdes-suficientes-greenpeace/>

Garrett. “Desarrollo sostenible: definición, objetivos y ejemplos”. Climate Consulting, el 25 de marzo de 2022, <https://climate.selectra.com/es/ques/que-es/desarrollo-sostenible>.

Gleaser, E. (2011). *Triumph of the city*. Estados Unidos: Penguin.

Graizbord, B., Nava, E. & Ramírez, J. (2014). *Potencial de Desarrollo de las Ciudades de México*. México: Conapo.

Gobierno de la Ciudad de México. *Plan General de Desarrollo de la Ciudad de México*. Gobierno de la CDMX, 2021, p. 276, https://plazapublica.cdmx.gob.mx/uploads/decidim/attachment/file/288/PGDCDMX_completo.pdf.

INEGI. “Cuéntame INEGI”. *Cuéntame INEGI*, el 21 de mayo de 2022, <https://www.cuentame.inegi.org.mx/monografias/informacion/df/territorio/clima.aspx?tema=me&e=09>.

Instituto de Planeación Democrática y Prospectiva. *Proyecto del Programa General de Ordenamiento Territorial de la Ciudad de México 2020 - 2035*. Gobierno de México, 2021, <https://sepi.cdmx.gob.mx/storage/app/uploads/public/60e/8ed/a61/60e8eda61cceb813715848.pdf>.

GASTO PÚBLICO, URBANO EN LA CIUDAD DE MÉXICO.

Kolbert, E. (2014). *The sixth extinction. An unnatural history of the world*. Nueva York: Henry Holt & Co.

Luiselli, Cassio. "Ciudades inclusivas para el 2030". *Informe de Desarrollo en México* 2016, UNAM, 2017, file:///C:/Users/3PW97LA_RS5/Documents/Invvestigaciones%20PAN/ORDENAMIENTO_URBANO/Perspectivas_2030.pdf.

Mengpi, Ge, et al. "Cuatro gráficos que explican las emisiones de gases de efecto invernadero por país y por sector". *WRI México*, el 2 de septiembre de 2021, <https://wrimexico.org/bloga/cuatro-gr%C3%A1ficos-que-explican-las-emisiones-de-gases-de-efecto-invernadero-por-pa%C3%ADs-y-por>.

Merodio, Paloma, y Andrea Ramírez. "Configuración espacial de las zonas marginadas en la Ciudad de México". *Nexos*, septiembre de 2020, <https://labrujula.nexos.com.mx/configuracion-espacial-de-las-zonas-marginadas-en-la-ciudad-de-mexico/>.

MxCity. "SEMBRANDO PARQUES ES LA INICIATIVA QUE TRANSFORMARÁ 16 PARQUES DE LA CDMX". *Guía Insider*, 2020, <https://mxcity.mx/2020/02/sembrando-parques-es-la-iniciativa-que-transformara-16-parques-de-la-cdmx/>.

Negrete, Michelle. "Megalópolis: Las 10 ciudades más pobladas en el Mundo". *Real State Market*, 2022, <https://www.realestatemarket.com.mx/articulos/mercado-inmobiliario/urbanismo/11204-megalopolis-las-10-ciudades-mas-pobladas-en-el-mundo>.

GASTO PÚBLICO, URBANO EN LA CIUDAD DE MÉXICO.

Observatorio Nacional Ciudadano. *Ciudad de México: Total de Delitos*. el 21 de mayo de 2022, <https://delitosmexico.onc.org.mx/mapa/ciudad-demexico?unit=folders&indicator=researchFoldersRate&period=32022&group=month&crime=0&domain=>.

Oficina Creativa y Experimental de la CDMX. *Laboratorio para la Ciudad*. el 21 de mayo de 2022, <https://labcd.mx/mapas/disponibilidad-de-internet-en-viviendas-cdm/>.

O'Sullivan, Arthur. *Urban economics*. 8th ed., McGraw-Hill Publishing Co., 2012.

Pickett, S. T. A., et al. "Urban ecological systems: Scientific foundations and a decade of progress". *Scientific foundations and a decade of progress, Journal of Environmental Management*, 2010, p. 32, https://www.researchgate.net/publication/228734314_Urban_ecological_systems_Scientific_foundations_and_a_decade_of_progress.

Rees, W. (1992). Ecological Footprints and Appropriated Carrying Capacity: What urban economics leaves out. En *Environment and urbanization*, 4 (2).

Secretaría del Medio Ambiente. *Inventario de Residuos Sólidos de la Ciudad de México*. 2020. 2020, https://www.sedema.cdmx.gob.mx/storage/app/media/DGCPCA/IRS_2020_vf_anexos.pdf.

SEDEMA. ¿Cuánto cuesta deshacerse de la basura? 2022, http://data.sedema.cdmx.gob.mx/sin-mono-sin-bolsita/costo_basura.html.

GASTO PÚBLICO, URBANO EN LA CIUDAD DE MÉXICO.

Seguridad. Datos de seguridad de la Ciudad de México. Datos, junio 2022,
Seguridad, julio de 2022,
https://datosseguridad.cdmx.gob.mx/tablero/diario/resumen_ejecutivo.

SENER. “México se encuentra entre los primeros diez países del mundo más atractivos y con mayor inversión en energías renovables”. Gobierno de México, de agosto de de 2018, <https://www.gob.mx/sener/articulos/mexico-se-encuentra-entre-los-primeros-diez-paises-del-mundo-mas-atractivos-y-con-mayor-inversion-en-energias-renovables?idiom=es>.

Unidad de Estadística y Transparencia. *BOLETÍN ESTADÍSTICO DE LA INCIDENCIA DELICTIVA EN LA CIUDAD DE MÉXICO DEL MES DE ABRIL 2022*. Fiscalía General de Justicia de la CDMX, abril 2022, <https://www.fgjcdmx.gob.mx/storage/app/media/Esta./2022/04-boletin-abril-2022.pdf>.

Zuria, Iriana, y Ignacio Castellanos. “Ecología Urbana y Ciudades verdes”. *HERRERIANA REVISTA DE DIVULGACIÓN DE LA CIENCIA*, vol. 4, abril de 2008, p. 32, <https://www.zotero.org/jannetsalas/collections/PNQ9NNE8/items/85UGKUAD/collection>.

GASTO PÚBLICO, URBANO EN LA CIUDAD DE MÉXICO.

Es una investigación de análisis del Partido Acción Nacional en la Ciudad de México.
Registro ante el Instituto Nacional de Derechos de Autor en trámite
Partido Acción Nacional en la Ciudad de México
Durango No. 22, Col. Roma, C.P. 06400, México, CDMX.